

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«Московский государственный университет технологий и управления им. К.Г. Разумовского (Первый казачий университет)» (ФГБОУ ВО МГУТУ им. К.Г. Разумовского (ПКУ))



Дополнительная профессиональная образовательная программа повышения квалификации «Цифровое государственное и муниципальное управление» (512 часов)



Дополнительная профессиональная образовательная программа профессиональной переподготовки (далее — «Программа») (с применением дистанционных образовательных технологий) «Цифровое государственное и муниципальное управление» разработано рабочей группой в составе:

Тусков Андрей Анатольевич – к.э.н., доцент кафедры «Информационные системы и цифровые технологии»;

Байбекова Саида Наильевна – старший преподаватель кафедры «Информационные системы и цифровые технологии»;

Пономарёва Марина Витальевна - старший преподаватель кафедры «Информационные системы и цифровые технологии».

Дополнительная профессиональная образовательная программа профессиональной переподготовки составлена на основании профессионального стандарта/квалификационных требований

Государственное и муниципальное управление

(наименование области профессиональной деятельности)

Специалист отдела проектов государственно-частного партнерства

Государственное и муниципальное управление

(укрупненные группы специальностей)

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель директора по УМР

М.К. Сайфетдинова

Начальник УО

Е.А. Гусарова

Руководитель центра ДПО

Е.А. Гуреева

ОГЛАВЛЕНИЕ			стр.
			2
1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММЫ			3
2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ			5
3. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА			8
4.ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ	УСЛОВИЯ	РЕАЛИЗА]	ЦИИ
ПРОГРАММЫ			12
5.МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ Б	РЕАЛИЗАЦИИ ПРО	ОГРАММЫ	15
6. ПИСТР РЕГИСТРАЦИИ ИЗМЕНЕНИЙ			16

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММЫ

1.1. Цель реализации Программы

Цель реализации программы — формирование у слушателей современных знаний и практических навыков в области цифровизации государственного и муниципального управления, а также развитие компетенций, необходимых для эффективной деятельности в условиях цифровой трансформации государственных институтов.

Программа направлена на подготовку специалистов, способных: внедрять цифровые решения в государственные процессы; обеспечивать прозрачность и открытость деятельности органов власти; применять современные технологии в предоставлении государственных услуг; управлять проектами цифровизации и повышать их эффективность.

1.2. Характеристика дополнительных профессиональных компетенций

	Компетенции		
индекс	описание		
ДПК-1	Умение использовать цифровые инструменты в процессах государственного и		
	муниципального управления		
ДПК-2	Навыки анализа данных и принятия решений на основе цифровой аналитики		
ДПК-3	Способность разрабатывать и реализовывать проекты цифровой трансформации		
	в органах власти		

1.3. Требования к результатам освоения Программы

Результаты обучения				
индекс	функции	содержание		
PO-1	Необходимые действия	Сбор и анализ данных для оценки цифровой зрелости организации, определение приоритетов цифровизации		
PO-2	Необходимые умения	Использование справочно- правовых систем, работа с аналитическими инструментами, программное обеспечение для цифрового управления		

PO-3	Необходимые знания	Законодательство РФ,
		регулирующее
		цифровизацию; основы
		электронного
		правительства, big data,
		искусственного интеллекта
		и блокчейна в
		госуправлении

1.4. Требования к уровню подготовки поступающего на обучение, необходимому для освоения Программы

Программа рассчитана на слушателей, имеющих диплом о высшем образовании, либо студентов старших курсов, обучающихся в высших учебных заведениях.

1.5. Срок освоения Программы

Продолжительность обучения: 512 акад. часов

Режим занятий: 20-24 акад. часов в неделю, не более 4 час. в день

1.6. Календарный учебный график

No	Наименование разделов (модулей)		Π,	Всего,
Π/Π		дней	дней	дней
1	Государственно-территориальное устройство РФ	7	5	12
2	Система государственного и муниципального управления	7	6	13
3.	Государственная антикоррупционная политика	7	6	13
4.	Государственные и муниципальные финансы	7	6	13
	Цифровые инструменты и сервисы для решения профессиональных задач	7	6	13
6	Взаимодействие государства и бизнеса в условиях цифровой трансформации			13
7	Технологии искусственного интеллекта в органах власти	7	6	13
	Правовое обеспечение развития государства в условиях цифровизации			13
	Итоговая аттестация: тестирование	1	ĺ	1
	ИТОГО			129

Условные обозначения		
ТО Теоретическое обучение		
П	Практика	

1.7. Форма обучения

Форма обучения осуществляется в очно-заочной или заочной форме с использованием дистанционных образовательных технологий.

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

2.1. Учебно-тематически план

$N_{\underline{0}}$	Наименование разделов (модулей) и тем	Кол-во час	Помини	Произвине	Форма контроля
745	паименование разделов (модулеи) и тем	хол-во час	Лекции	практика	Форма контроля
				•	
1	2	3	4	5	7
1.	Государственно-территориальное	60	30	30	зачет
1.	устройство РФ				34401
2	Система государственного и	64	32	32	ронет
<u> </u>	муниципального управления				зачет
3	Государственная антикоррупционная	64	32	32	зачет
	политика				
4.	Государственные и муниципальные	64	32	32	экзамен
	финансы				
5.	Цифровые инструменты и сервисы для	64	32	32	зачет
	решения профессиональных задач				
	Взаимодействие государства и бизнеса	64	32	32	зачет
6.	в условиях цифровой трансформации				
7.	Технологии искусственного	64	32	32	экзамен
, ·	интеллекта в органах власти				OKS#MOII
8.	Правовое обеспечение развития	64	32	32	зачет
0.	государства в условиях цифровизации				34401
	Итоговый контроль	4			экзамен
	всего:	512	254	254	

2.2. Содержание Программы

1. Государственно-территориальное устройство РФ

Основы конституционного строя РФ. Федеративное устройство. России.Органы государственной власти РФ и субъектов. Местное самоуправление в РФ. Правовые основы территориального управления. Современные вызовы территориального управления.

2 Система государственного и муниципального управления

Теория государственного управления. Организация работы органов власти. Муниципальное управление: модели и практики. Государственная служба в РФ. Эффективность государственного управления. Цифровизация госуправления Международный опыт госуправления.

3 Государственная антикоррупционная политика

Понятие и виды коррупции. Нормативно-правовая база противодействия коррупции. Антикоррупционные механизмы в госуправлении. Международный опыт борьбы с коррупцией. Коррупционные риски в цифровую эпоху. Этика госслужбы.

4. Государственные и муниципальные финансы

Бюджетная система РФ.Налоговая политика государства. Финансовый контроль. Муниципальные финансы. Цифровые технологии в бюджетном процессе. Финансовая устойчивость регионов.

5. Цифровые инструменты и сервисы для решения профессиональных задач

Основы цифровой трансформации госуправления. Госуслуги и цифровые платформы. Электронный документооборот. Большие данные в государственном управлении. Цифровая идентификация и безопасность. Инструменты аналитики и визуализации данных. Кейсы внедрения цифровых решений.

6. Взаимодействие государства и бизнеса в условиях цифровой трансформации

ГЧП: правовые основы и модели. Цифровые платформы для бизнеса и государства. Регуляторная политика и цифровые реформы. Налоговые стимулы для цифрового бизнеса. Кейсы успешного взаимодействия. Риски и барьеры цифрового партнерства.

7. Технологии искусственного интеллекта в органах власти

Основы ИИ и машинного обучения. Применение ИИ в госуправлении Автоматизация принятия решений. Этические и правовые аспекты ИИ. Кейсы внедрения ИИ (Росстат, МВД и др.). Тренды и перспективы ИИ.

8. Правовое обеспечение развития государства в условиях цифровизации

Цифровое право: основные понятия. Регулирование персональных данных (GDPR, 152-ФЗ). Кибербезопасность и киберпреступность. Интеллектуальная собственность в цифровой среде. Цифровые контракты и блокчейн. Международный опыт цифрового регулирования.

3. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА

3.1. Оценочные средства

Оценка качества освоения обучающимися дополнительных профессиональных программ включает: текущий контроль успеваемости, промежуточную аттестацию и итоговую аттестацию слушателей. Нормативно-методическое обеспечение текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации слушателей по ДПП осуществляется в соответствии с Положением о текущем контроле в «МГУТУ».

Текущий контроль успеваемости и промежуточная аттестация обучающихся осуществляются в соответствии с Основными положениями балльно-рейтинговой системы, Положением о текущем контроле успеваемости и промежуточной аттестации студентов в «МГУТУ».

Максимальная сумма рейтинговых баллов, которая может быть начислена слушателям по учебной дисциплине, составляет 100 рейтинговых баллов.

Форма промежуточной аттестации		Количество баллов	
Зачет	Текущий контроль (устный опрос)	контроль	Сумма баллов
	40-80	10-20	60-100

Для приведения рейтинговой оценки к аттестационной используется следующая шкала:

Аттестационная оценка по дисциплине	Рейтинг студентов по дисциплине (включая премиальные баллы)
«зачтено»	От 60 баллов и выше
«не зачтено»	Менее 60 баллов

Оценка по результатам промежуточной аттестации, проводимой в форме «дифференцированный зачёт», а также итоговой аттестации выставляется по шкале «удовлетворительно», «хорошо», «отлично». Для приведения рейтинговой оценки к аттестационной (пятибалльный формат) используется следующая шкала:

Аттестационная оценка по дисциплине	Рейтинг студентов по дисциплине (включая премиальные баллы)	
«отлично»	90-100 баллов	
«хорошо»	70-89 баллов	
«удовлетворительно»	60-69 баллов	
«неудовлетворительно»	менее 60 баллов	

3.2. Перечень оценочных средств

Примерные тесты для текущей аттестации

Государственно-территориальное устройство РФ

- 1. Уровни власти: федеральный, региональный, муниципальный
- 2. Субъекты Российской Федерации: типы и особенности
- 3. Административно-территориальное деление и его правовые основы
- 4. Полномочия субъектов РФ в системе государственного управления
- 5. Разграничение полномочий между уровнями власти
- 6. Особенности управления в городских округах и муниципальных районах
- 7. Конституционные принципы территориального устройства
- 8. Федеральные округа: назначение и функции
- 9. Местное самоуправление в системе государственного устройства
- 10. Взаимодействие центра и регионов в условиях цифровизации

Система государственного и муниципального управления

- 1. Органы исполнительной власти: структура и функции
- 2. Механизмы управления на уровне субъектов РФ
- 3. Принципы эффективного муниципального управления
- 4. Управленческие процессы в публичном секторе
- 5. Роль главы муниципального образования
- 6. Формы контроля в системе госуправления
- 7. Цифровизация управленческих процессов
- 8. Реализация национальных проектов на местах
- 9. Отчётность органов власти перед населением
- 10. Модели реформирования государственного аппарата

Государственная антикоррупционная политика

- 1. Антикоррупционное законодательство в РФ
- 2. Выявление и минимизация коррупционных рисков
- 3. Антикоррупционная экспертиза нормативных актов
- 4. Роль цифровых технологий в борьбе с коррупцией
- 5. Обязательства государственных служащих по предотвращению коррупции
- 6. Система профилактики коррупционных правонарушений
- 7. Международный опыт противодействия коррупции
- 8. Ответственность за коррупционные действия
- 9. Формирование этической культуры в органах власти
- 10. Механизмы взаимодействия с гражданами по вопросам коррупции

Государственные и муниципальные финансы

- 1. Бюджетный процесс: этапы и участники
- 2. Источники доходов бюджетов разных уровней
- 3. Расходы бюджета: приоритеты и контроль
- 4. Межбюджетные трансферты и их виды
- 5. Финансовый контроль в публичном секторе
- 6. Управление государственным и муниципальным долгом
- 7. Электронные системы бюджетного планирования
- 8. Финансовая устойчивость муниципалитетов
- 9. Открытость и прозрачность бюджетной информации
- 10. Цифровые инструменты мониторинга исполнения бюджета

Цифровые инструменты и сервисы для решения профессиональных задач

- 1. Госуслуги и Единый портал государственных услуг
- 2. Электронный документооборот в органах власти
- 3. Работа с электронной подписью и цифровыми документами
- 4. Интеграция государственных информационных систем
- 5. Платформа СМЭВ: принципы и применение
- 6. Автоматизация управленческих процессов
- 7. Инструменты визуализации данных для принятия решений
- 8. Цифровые сервисы для взаимодействия с населением
- 9. Безопасность при использовании цифровых платформ
- 10. Управление проектами с помощью цифровых решений

Взаимодействие государства и бизнеса в условиях цифровой трансформации

- 1. Государственно-частное партнёрство: формы и практики
- 2. Цифровые платформы для поддержки бизнеса
- 3. Электронные госзакупки и их прозрачность
- 4. Регулирование цифровых рынков
- 5. Создание благоприятного инвестиционного климата
- 6. Роль цифровых инструментов в снижении административных барьеров
- 7. Поддержка малого и среднего предпринимательства
- 8. Открытые данные и их использование бизнесом
- 9. Механизмы обратной связи между властью и бизнесом
- 10. "Цифровой след" бизнеса: мониторинг и регулирование

Технологии искусственного интеллекта в органах власти

- 1. Основы ИИ: понятия и возможности в госуправлении
- 2. Применение ИИ для анализа общественного мнения
- 3. Чат-боты и виртуальные помощники в госсекторе

- 4. Использование ИИ в прогнозировании социально-экономических процессов
- 5. Автоматизация обработки обращений граждан
- 6. Распознавание образов и видеоаналитика в городском управлении
- 7. Этические аспекты внедрения искусственного интеллекта
- 8. ИИ в системах безопасности и ЧС
- 9. Обучение моделей ИИ на государственных данных
- 10. Оценка эффективности внедрения ИИ-решений

Правовое обеспечение развития государства в условиях цифровизации

- 1. Законодательство в сфере цифрового развития
- 2. Правовой статус электронных документов и ЭЦП
- 3. Защита персональных данных в госорганах
- 4. Регулирование использования больших данных
- 5. Правовые аспекты внедрения блокчейна
- 6. Лицензирование цифровых сервисов и платформ
- 7. Ответственность за нарушение цифрового законодательства
- 8. Правовая база кибербезопасности
- 9. Нормативное сопровождение ИИ и роботизации
- 10. Совершенствование законодательства в условиях цифровой трансформации

3.3. Оценка качества освоения:

Программы слушателями включает: промежуточную аттестацию обучающихся и итоговый экзамен.

Промежуточная аттестация проводится в форме зачета (или дифференцированного зачёта) по заданиям в тестовой форме. Промежуточная аттестация осуществляется в заключение каждого раздела. Критерием оценки успеваемости является достижение цели по освоению или совершенствованию компетенций.

Итоговая аттестация проводится в заключение освоения программы дополнительного профессионального образования. Целью итоговой аттестации является проверка освоения слушателями профессиональных компетенций. К итоговой аттестации допускается слушатель, в полном объеме выполнивший учебный план по осваиваемой программе переподготовки.

Формой итогового контроля является междисциплинарный экзамен

Итоговая аттестация.

Итоговая аттестация включает междисциплинарный экзамен. Сроки проведения итоговой аттестации устанавливаются в соответствии с календарным учебным графиком К сдаче междисциплинарного экзамена допускаются слушатели, выполнившие все требования учебного плана.

Цель итоговой аттестации заключается в установлении соответствия уровня профессиональной подготовленности выпускника к решению профессиональных задач, а также требованиям к результатам освоения программы на основе профессионального стандарта.

В случае успешной сдачи экзамена по решению аттестационной комиссии слушатель получает Диплом о профессиональной переподготовке дающий право на ведение профессиональной деятельности в сфере Государственного и муниципального управления.

4.ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

УСЛОВИЯ

Дополнительная профессиональная образовательная программа профессиональной переподготовки специалистов «Цифровое государственное и муниципальное управление» проводится в очно-заочной форме при обеспечении дистанционной поддержки обучающихся.

Нагрузка слушателя складывается из аудиторной и самостоятельной работы.

Преподавание отдельных дисциплин осуществляется в форме авторских лекционных курсов и разнообразных видов коллективных и индивидуальных практических занятий, заданий по самообразованию, тренингов. При этом обязательно обеспечивается реализация минимума содержания образования.

4.1. Нормативно-правовое обеспечение Программы

Нормативную правовую основу разработки программы составляют:

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. № 23 «О Правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов»;
- приказ Минтруда России от 12 апреля 2013 г. № 148н «Об утверждении уровней квалификаций в целях разработки проектов профессиональных стандартов»;
- приказ Минобрнауки России от 1 июля 2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам. 17
- Письмо Министерства экономического развития РФ и Министерства образования и науки РФ от 12 марта 2015 г. №№ 5594-ЕЕ/Д28и, АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций», а также других нормативных правовых актов.
 - Устав МГУТУ им. К.Г. Разумовского (ПКУ);
 - Иные нормативные и локальные документы

Программа разработана на основе требований ФГОС ВО по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», профиль подготовки, утверждённого Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 ноября 2015 г № 1327.

Программа учитывает требования ФГОС ВО и обеспечивает приобретение слушателями профессиональных компетенций (ПК), соответствующих видам

профессиональной деятельности, к которым готовятся выпускники программы с присвоением квалификации «Специалист отдела проектов государственно-частного партнерства».

4.2 Кадровое обеспечение Программы

К реализации Программы привлекаются научно-педагогические работники (НПР), имеющие высшее образование, соответствующее профилю Программы, отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам, а также практические работники, осуществляющие трудовую деятельность в профессиональной сфере, соответствующей профессиональной деятельности Программы, в соответствии со статьей 331 Трудового кодекса Российской Федерации

4.3 Учебно-методическое и информационное обеспечение Программы

Основная литература:

- 1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в последней редакции).
- 2. Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- 3. Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
 - 4. Федеральный закон № 152-Ф3 от 27.07.2006 «О персональных данных».
 - 5. Федеральный закон № 273-ФЗ от 03.12.2012 «О противодействии коррупции».
- 6. Белоусов, А. И. Государственное и муниципальное управление: учебник. М.: ИНФРА-М, 2023.
- 7. Чумаков, А. Н. Цифровое государство: управление в эпоху технологических трансформаций. М.: РИОР, 2022.
 - 8. Голиченков, А. К. Основы государственного управления. М.: Юрайт, 2023.
- 9. Клименко, А. В. Цифровизация государственных услуг: практика и перспективы. М.: НИУ ВШЭ, 2021.
- 10. Старилов, Ю. Н. Правовые основы цифрового развития государства. М.: Юстицинформ, 2023.

Дополнительная литература

- 1. Алексеев, С. Н. Система государственной власти в условиях цифровой экономики. М.: Логос, 2022.
- 2. Киселёва, Е. А. Бюджетный процесс в Российской Федерации: теория и практика. М.: Инфра-М, 2023.
- 3. Михайлов, В. А. Умные города: технологии управления городской средой. СПб.: Питер, 2021.
- 4. Шпрыгина, Е. А. Искусственный интеллект в публичном секторе: вызовы и возможности. М.: Дело, 2022.

- 5. Лебедева, М. М. Антикоррупционная политика: международный и российский опыт. М.: МГИМО-Пресс, 2021.
 - 6. Тихомиров, Ю. А. Финансовое право: учебник. М.: Проспект, 2023.
- 7. Завертяев, А. В. Цифровое общество: угрозы, риски, возможности. М.: Издательство РУДН, 2022.
- 8. Беляева, О. В. Электронное правоприменение и цифровая следственная среда. М.: Статут, 2023.
- 9. Кузнецов, Д. С. Государственное управление 4.0: переход к цифровой модели. М.: Альпина Паблишер, 2021.
- 10. Петров, В. В. Цифровые платформы в государственном секторе: стратегия и реализация. М.: Издательство НИУ ВШЭ, 2022.

Интернет-ресурсы

1. Официальный портал правовой информации — [http://pravo.gov.ru](<u>http://pravo.gov.ru</u>)

Нормативные правовые акты, законы, подзаконные акты, судебная практика.

2. Единый портал государственных и муниципальных услуг (Госуслуги) - https://gosuslugi.ru

Практическая платформа для изучения цифровых сервисов и взаимодействия с государством.

3. Официальный сайт Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций $P\Phi$ – https://digital.gov.ru

Национальные проекты, стратегии цифровизации, документы и отчёты.

4. Сайт Министерства экономического развития $P\Phi$ – https://economy.gov.ru

Информация о госуправлении, госзакупках, поддержке бизнеса, цифровой экономике.

5. Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) – [https://fas.gov.ru](https://fas.gov.ru] (https://fas.gov.ru)

Ресурсы по госзакупкам, контролю за соблюдением законодательства.

6. Федеральная налоговая служба (ФНС России) - https://nalog.gov.ru

Информация о налогах, электронных сервисах, взаимодействии с бизнесом.

7. Научная электронная библиотека eLIBRARY – https://elibrary.ru

Доступ к научным статьям, монографиям, исследованиям по тематике госуправления и цифровизации.

8. Платформа "Открытые данные России" – https://data.gov.ru

Базы открытых данных, примеры их использования, кейсы цифровых решений.

9. Центр компетенций НТИ НИУ ВШЭ – https://hse.ru/nti

Исследования, аналитика и образовательные материалы по цифровым технологиям в управлении.

10. Официальный сайт Администрации Президента РФ – https://www.kremlin.ru

5. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Необходимый перечень материально-технического обеспечения для реализации дополнительной профессиональной образовательной программы переподготовки «Цифровое государственное и муниципальное управление» включает в себя:

- 1. лекционные аудитории (оборудованные видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном и имеющие выход в сеть Интернет),
- 2. помещения для проведения семинарских и практических занятий (оборудованные учебной мебелью),
- 3. библиотеку (имеющую рабочие места для слушателей, оснащенные компьютерами с доступом к базам данных и сети Интернет),
 - 4. компьютерные классы.

Обучающимся обеспечен доступ к современным профессиональным базам данных и информационным справочным системам:

Наименование программного обеспечения	Назначение
Windows 10	Многозадачная операционная система компании
Internet Explorer/ GoogleChrome	Браузер
Операционная система «Альт Образование»	Многозадачная операционная система
OpenOffice	Свободный пакет офисных приложений
Справочно-правовая система «Консультант+»	Правовая справочная система

6. ЛИСТ РЕГИСТРАЦИИ ИЗМЕНЕНИЙ

№ п/п	Содержание	Реквизиты	Дата введения
	изменения	документа об	изменения
		утверждении	
		изменения	
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			